

Лекция 3. Правовые основы охраны труда

3.1 Нормативные правовые акты по охране труда.

Перечень основных документов, необходимых при изучении раздела:

1. Конституция Российской Федерации. Принята 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон от 30 декабря 2001г. № 197-ФЗ (в редакции Федерального закона РФ от 30 июня 2006 г. № 90-ФЗ). Трудовой кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон РФ от 09.05.05 г. № 45-ФЗ. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации.
4. Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти.
5. Постановление от 31.10.2009 года № 877 «О внесении изменений в постановления Правительства РФ по вопросам деятельности Министерства здравоохранения и социального развития РФ»
6. Постановление Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/ 29. Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций.

Основные положения законодательства российской федерации о труде и об охране труда

Вся работа по охране труда должна носить **системный характер**. В разделе X гл. 33 ст. 209 Трудового кодекса Российской Федерации дано следующее определение понятия «охрана труда». **Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя:

- правовые,
- социально-экономические,
- организационно-технические,
- санитарно-гигиенические,
- лечебно-профилактические,
- реабилитационные и иные мероприятия.

Задачу эффективного обеспечения охраны труда нельзя решить за счет проведения одних или группы перечисленных мероприятий. Трудовой кодекс Российской Федерации принят 30 декабря 2001 г. в редакции от 30 июня 2006 г. определяет:

- основные направления государственной политики в области охраны труда;
- государственные нормативные требования охраны труда;
- обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда;
- обязанности работника в области охраны труда;
- государственное управление охраной труда;
- мероприятия по обеспечению охраны труда;
- основные функции органов государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и об охране труда;
- организации, которые должны осуществлять **общественный контроль** за охраной труда;
- принципы управления охраной труда непосредственно в организации;
- обеспечение прав работника на охрану труда;
- право и гарантии работника на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда;
- финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА

Государственными нормативными требованиями охраны труда, содержащимися в федеральных законах и иных нормативных правовых Российской Федерации и законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности (ст. 211 ТК РФ). В Положении о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда утверждённый Постановлением Правительства РФ от 27.12.2010 N 1160 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда», вошли:

- стандарты безопасности труда,
- правила и типовые инструкции по охране труда,
- государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса).

Проекты актов, содержащих требования охраны труда, разрабатываются:

- организациями, учреждениями, ассоциациями, объединениями, государственными внебюджетными фондами;
- федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-

правовому регулированию в установленной сфере деятельности, с участием представителей отраслевых объединений профсоюзов и отраслевых объединений работодателей.

Государственные нормативные требования охраны труда **обязательны для исполнения** юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе:

- при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов;
- конструировании машин, механизмов и другого оборудования;
- разработке технологических процессов;
- организации производства и труда.

Порядок разработки, утверждения и изменения подзаконных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, устанавливается Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ст. 211 ТК РФ). **Локальный нормативный акт**, содержащий нормы трудового права - нормативный акт, принятый работодателем, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, в пределах своей компетенции в соответствии:

- с трудовым законодательством;
- иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- коллективными договорами;
- соглашениями.

Работодатель при принятии локальных нормативных актов **учитывает мнение представительного органа работников** (при наличии такого представительного органа) в случаях, предусмотренных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, коллективным договором, соглашениями. Принятие локальных нормативных актов **по согласованию с представительным органом работников** может быть предусмотрено коллективным договором, соглашениями. Например: локальные нормативные акты при утверждении которых необходимо учитывать мнение выборного органа первичной профсоюзной организации:

- изменение определенных сторонами условий трудового договора по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда, когда эти причины могут повлечь за собой массовое увольнение работников;

- отмена режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели ранее срока, на который они были установлены;
- привлечение в определенных случаях к сверхурочным работам;
- регулирование вопросов, связанных с разделением рабочего дня на части;
- определение размера и порядка выплаты вознаграждения за работу в нерабочие и праздничные дни;
- привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни;
- порядок и условия предоставления дополнительных отпусков;
- утверждение графика предоставления оплачиваемых отпусков;
- определение конкретных размеров повышения оплаты труда за работу в ночное время;
- принятие необходимых мер при угрозе массовых увольнений.

Не подлежат применению:

- нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями;
- локальные нормативные акты, принятые без соблюдения установленного порядка **учета мнения представительного органа работников (ст. 8 ТК РФ)**.
- принятие необходимых мер при угрозе массовых увольнений.

В таких случаях применяются трудовое законодательство и иные нормативно-правовые акты, содержащие нормы трудового права.

Установленный порядок учета мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии локального нормативного акта.

1. **Работодатель** перед принятием решения направляет **проект локального нормативного акта и обоснование** по нему в выборный орган профсоюзной организации, представляющий интересы всех или большинства работников.
2. **Выборный орган** направляет работодателю **мотивированное мнение** в письменной форме не позднее 5 дней со дня получения проекта указанного локального нормативного акта.
3. Если мотивированное мнение выборного органа первичной профсоюзной организации:
 - не содержит согласия с проектом, либо
 - содержит предложения по его совершенствованию,

работодатель может согласиться с ним либо обязан в течение 3 дней после получения мотивированного мнения **провести дополнительные**

консультации с выборным органом первичной профсоюзной организации в целях достижения взаимоприемлемого решения.

4. При недостижении согласия возникшие разногласия оформляются протоколом, после чего **работодатель имеет право принять локальный нормативный акт**, который может быть обжалован выборным органом первичной профсоюзной организации в государственную инспекцию труда или в суд.
5. Государственная инспекция труда **обязана** провести в течение одного месяца со дня получения жалобы проверку и в случае **выявления нарушения** выдать работодателю предписание об отмене указанного локального нормативного акта (ст. 372 ТК РФ).

3.2 Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда. Обязанности работника в области охраны труда. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя. РАБОТОДАТЕЛЬ обязан обеспечить (ст. 212 ТК РФ):

- **безопасность работников** при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;
- применение сертифицированных **средств индивидуальной и коллективной защиты работников**;
- соответствующие требованиям охраны труда **условия труда на каждом рабочем месте**;
- **режимы труда и отдыха работников**, в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- **приобретение и выдачу за счет собственных средств сертифицированных работникам средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств** установленными нормами;

- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировку и проверки знания требований охраны труда;
- недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж: по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда;
- организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований) и обязательных психиатрических освидетельствований работников, в случаях предусмотренных ТК РФ и иными нормативными правовыми актами;
- недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;
- предоставление информации и документов (для осуществления ими своих полномочий):
 - федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики нормативно-правовому регулированию в сфере труда,
 - федеральным органам исполнительной власти, уполномоченным на проведение государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства,
 - органам исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда,
 - органам профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде и охране труда;
- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;
- расследование и учет в установленном порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников, а также доставку работников, заболевших на рабочем

месте в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;

- беспрепятственный допуск должностных лиц:
 - федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение госнадзора и контроля;
 - органов Фонда социального страхования РФ;
 - представителей органов общественного контроля

в целях проведения проверок условий и охраны труда и расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- **выполнение предписаний** должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного надзора и контроля и **рассмотрение представлений** органов общественного контроля в установленные законами сроки;
- **обязательное социальное страхование** работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- **ознакомление** работников с требованиями охраны труда;
- разработку и утверждение правил и инструкций с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа;
- наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности.

Работодатель обязан выплачивать в полном размере и в срок причитающуюся работникам **заработную плату** (ст. 22 ТК РФ).

Работодатель обеспечивает лицам, поступающим на работу с вредными и (или) опасными условиями труда (ст. 225 ТК РФ):

- обучение безопасным приемам и методам выполнения работ, со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов, а также проведение периодического обучения по охране труда и проверки знаний.

Государство обеспечивает:

- профессиональную подготовку специалистов по охране труда в образовательных учреждениях среднего профессионального и высшего профессионального образования.

Все работники, в том числе руководители организаций, а так же руководители - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Обязанности работника в области охраны труда

РАБОТНИК обязан (ст. 214 ТК РФ):

1. соблюдать требования охраны труда;
2. правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
3. проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда;
4. немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом несчастном случае, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого профессионального заболевания (отравления);
5. проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования), а также проходить внеочередные медицинские осмотры по направлению работодателя в случаях, предусмотренных ТК РФ и иными федеральными законами.

3.3 Требования к организации рабочего места.

Статья 212 ТК РФ:

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить:

безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

соответствующие требованиям охраны труда условия труда на каждом рабочем месте;

режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;

приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований охраны труда;

недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по охране труда, стажировку и проверку знаний требований охраны труда;

организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией организации работ по охране труда;

в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований;

недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований), обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;

информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;

принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, в том числе по оказанию пострадавшим первой помощи;

расследование и учет в установленном настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

санитарно-бытовое и лечебно-профилактическое обслуживание работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи, обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

ознакомление работников с требованиями охраны труда;

разработку и утверждение правил и инструкций по охране труда для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном статьей 372 Трудового Кодекса для принятия локальных нормативных актов;

наличие комплекта нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда в соответствии со спецификой своей деятельности;

3.4. Ответственность за нарушение или неисполнение требований законодательства о труде и об охране труда.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Руководители и иные должностные лица организаций, а также работодатели - физические лица, виновные в нарушении трудового законодательства и

иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, **несут ответственность** в случаях и порядке, установленном Трудовым кодексом и иными федеральными законами, (ст.362 ТК РФ). **Работодатели**, допустившие **грубые нарушения** законодательных и иных нормативных актов по охране труда:

- привлекаются к административной ответственности;
- лишаются лицензии на производственную деятельность;
- привлекаются к уголовной ответственности.

Административная ответственность (статья 5.27 Кодекса РФ об административных правонарушениях) предусмотрена за нарушение законодательства Российской Федерации о труде и об охране труда и влечет:

- на должностных лиц наложение административного штрафа в размере от 1 000 до 5 000 рублей;
- на должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, дисквалификацию на срок от 1-го до 3-х лет;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в размере наложение штрафа от 1 000 до 5 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;
- на юридических лиц наложение штрафа от 30 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток (назначается судьей).

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг (ст. 3.12 КоАП).

Дисквалификация заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом (ст. 3.11 КоАП). **Уголовная ответственность** предусмотрена:

- за нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда (ст. 143 УК РФ), совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, - эти лица наказываются:
 - лишением свободы на срок до 1-го года,

- или исправительными работами на срок до **2-х лет**,
- или штрафом в размере от **200 тысяч рублей** или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев.
- то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до **3-х лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до **3-х лет** или без такового;
- нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба наказываются(ст. 216 УК РФ):
 - штрафом в размере от **80 тысяч рублей** или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо
 - ограничением свободы на срок до **3-х лет**, либо лишением свободы на срок до **3-х лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

Крупным ущербом в настоящей статье признается ущерб, сумма которого превышает **500 тысяч рублей**.

- то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается ограничением свободы на срок до **5 лет**, либо лишением свободы на срок до **5 лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового;
- деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается лишением свободы на срок до **7 лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.