

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 25.01.2019 2019 года

№ 113/19

О внесении изменений в приказ от 25.01.2019 № 86 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве образования Тульской области»

На основании Положения о министерстве образования Тульской области, утвержденного постановлением правительства Тульской области от 29.01.2013 № 16, приказываю:

1. Приложение к приказу министерства образования Тульской области от 25.01.2019 № 86 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в министерстве образования Тульской области» (далее – Приказ) изложить в новой редакции (Приложение к приказу).

4. Уполномоченному должностному лицу обеспечить публикацию настоящего приказа на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"

5. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

6. Приказ вступает в силу с момента подписания.

**Заместитель министра – директор
департамента образования
министерства образования
Тульской области**



Е.Ю. Пчелина

Приложение
к приказу министерства образования

Тульской области
от 15.04.19 № 113/11

Приложение
к приказу министерства образования

Тульской области
от 25.01.2019 № _____

**Положение
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный
комплаенс) в министерстве образования Тульской области**

I. Общие положения

1. Настоящее Положение разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р, и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве образования Тульской области (далее - антимонопольный комплаенс).

2. Термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции.

II. Цели и задачи антимонопольного комплаенса

3. Целями антимонопольного комплаенса в министерстве образования Тульской области (далее – Министерство) являются:

а) обеспечение соответствия деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства.

4. Задачами антимонопольного комплаенса в министерстве являются:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

а) заинтересованность Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Уполномоченное должностное лицо и коллегиальный орган

6. общий контроль за организацией и функционированием в министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром образования Тульской области, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы Министерства, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение сотрудниками Министерства настоящего приказа;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Директор департамента финансирования, бухгалтерского учета, отчетности и контроля министерства образования Тульской области является уполномоченным должностным лицом за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Министерстве.

8. К компетенции уполномоченного должностного лица Министерства относятся следующие функции:

а) подготовка акта об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов Министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности сотрудников Министерства, разработка предложений по их исключению;

г) консультирование сотрудников министерства по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

ж) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

10. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) по наличию предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел;

б) анализ нормативных правовых актов Министерства;

в) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

11. При проведении (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) уполномоченным должностным лицом анализа выявленных

нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализовываются следующие мероприятия:

а) организация работы по сбору в Министерстве сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве, и мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

12. При проведении (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) уполномоченным должностным лицом анализа нормативных правовых актов Министерства реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее - перечень актов);

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление министру сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства.

13. При проведении (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) уполномоченным должностным лицом анализа проектов нормативных правовых актов реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проектов нормативных правовых актов Министерства;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта;

14. При проведении (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) уполномоченным должностным лицом мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и

основных аспектах правоприменительной практике в Министерстве;

в) проведение (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) рабочих совещаний с приглашением представителей территориального антимонопольного органа по осуществлению результатов правоприменительной практике в Министерстве.

15. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом проводится оценка таких рисков и уровней согласно Приложению № 1 к настоящему Положению.

16. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом составляется карта рисков согласно Приложению № 2, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

17. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

18. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства должностным лицом разрабатываются (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства согласно Приложению № 3 План мероприятий («дорожная карта»).

19. Уполномоченное должностное лицо осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

20. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в министерстве антимонопольного комплаенса

21. В целях проведения оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса (не позднее 30 января года, следующего за отчетным) в Министерстве устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного должностного лица, так и для министерства в целом. Перечень и критерии их оценки определены в Методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного

комплаенса в Министерстве согласно Приложению № 4.

22. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве производится в соответствии с методикой, разработанной федеральным антимонопольным органом.

23. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

24. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Министерством антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

25. Доклад об антимонопольном комплаенсе предоставляется уполномоченным должностным лицом министру образования Тульской области на утверждение.

26. Утвержденный министром доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте Министерства и направляется в Управление федеральной антимонопольной службы России по Тульской области.

**Заместитель министра – директор
департамента образования
министерства образования
Тульской области**



Е.Ю. Пчелина

Приложение № 1
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве образования Тульской области
от 25.11.24 № 11/24

КРИТЕРИИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

| Уровень риска | Описание риска |
|----------------|---|
| Низкий | отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности федерального органа исполнительной власти по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует |
| Незначительный | Вероятность выдачи предупреждения |
| Существенный | Вероятность выдачи предупреждения и возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий | Вероятность выдачи предупреждения и (или) возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и (или) привлечение к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве образования Тульской области

Карта рисков

| № | Описание рисков | Причины возникновения рисков и их оценка | Мероприятия по минимизации и устранению рисков | Уровень риска |
|---|--|--|--|---------------|
| 1. Нарушения при осуществлении деятельности Министерства | | | | |
| 1.1 | Проведение отбора государственных и частных образовательных организаций для включения в Перечень образовательных организаций, предоставляющих на территории Тульской области услуги по дополнительному образованию детей на основе персонафицированного финансирования | Ограничение допуска к предоставлению на территории Тульской области услуги по дополнительному образованию детей на основе персонафицированного финансирования в связи с предъявлением к образовательным организациям совокупности требований | Широкое освещение в средствах массовой информации и сроков проведения отбора. | Низкий |
| 1.2 | Подготовка ответов на обращения граждан и юридических лиц | Предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства | Высокая исполнительская дисциплина сотрудников Министерства | Низкий |
| 2. Нарушения при разработке нормативных правовых актов | | | | |
| 2.1 | Разработка нормативноправовых актов в сферах деятельности Министерства | Разработка нормативных правовых актов в сферах деятельности Министерства, содержащих положения, влекущие нарушения антимонопольного законодательства | 1) высокий уровень внутреннего контроля; 2) координация процесса со стороны руководства; 3) правовая экспертиза и оценка регулирующего воздействия нормативных | Низкий |

| | | | | |
|---|---|---|---|--------------|
| | | | <p>правовых актов;</p> <p>4) адресная поддержка хозяйствующих субъектов, оказывающих влияние на социально-экономическое положение отдельной территории (муниципалитета, района, города, поселка и т.п.);</p> | |
| 3. Нарушения при заключении соглашений | | | | |
| 3.1 | Заключение соглашений в сферах деятельности Министерства | <p>Нарушение положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» вследствие:</p> <p>1) закрепления в инвестиционном соглашении неравных условий реализации инвестиционных проектов и обязательств для инвесторов, реализующих проекты в одной сфере деятельности;</p> <p>2) включения в тексты заключаемых соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве Тульской области с регионами иностранных государств, а также в планы мероприятий по их реализации не всех направлений сотрудничества, которые могут представлять интерес для обеих сторон</p> | <p>1) высокий уровень внутреннего контроля;</p> <p>2) координация процесса со стороны руководства;</p> <p>3) высокий уровень правовой экспертизы;</p> <p>4) адресная поддержка хозяйствующих субъектов, оказывающих влияние на социально-экономическое положение отдельной территории (муниципалитета, района, города, поселка и т.п.);</p> <p>5) исчерпывающая информация по приоритетным направлениям сотрудничества и их проработка от обеих сторон.</p> | Низкий |
| 4. Нарушения при осуществлении закупок | | | | |
| 4.1 | Проведение закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд | Нарушение антимонопольного законодательства в результате необоснованного ограничения допуска к торгам участников закупки | <p>1) проведение надлежащей экспертизы документации закупки;</p> <p>2) соблюдение порядка и сроков размещения документации о закупке;</p> <p>3) принятие мер по исключению конфликта интересов;</p> | Существенный |

Приложение № 3
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве образования Тульской области

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного
законодательства**

| № | Мероприятие | Описание действий | Срок | Ответственный |
|----|--|---|---------------------------|---|
| 1. | Ограничение допуска к предоставлению на территории Тульской области услуги по дополнительному образованию детей на основе персонифицированного финансирования в связи с предъявлением к образовательным организациям совокупности требований | Усиление внутреннего контроля по вопросу оснащения в средствах массовой информации условий и сроков проведения отбора организаций, предоставляющих на территории Тульской области услуг по дополнительному образованию детей на основе персонифицированного финансирования | Постоянно (2раз в год) | Министерство образования Тульской области |
| 2. | При подготовке ответов на обращения граждан предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке, принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства | 1) Усиление внутреннего контроля за соблюдением инструкций по обращениям граждан; 2) Повышение квалификации сотрудников Министерства | Постоянно | Министерство образования Тульской области |
| 3. | Разработка нормативных правовых актов в сферах деятельности Министерства, содержащих положения, влекущие нарушения антимонопольного законодательства | 1) Анализ выявленных юридических коллизий в нормативных правовых актах; 2) совершенствование контроля за соблюдением законодательства; 3) мониторинг и анализ практики применения подобных актов; 4) исключение из проектов нормативно-правовых актов положений, «сужающих» круг потенциальных | Постоянно | Министерство образования Тульской области |

| | | | | |
|----|---|---|-----------|---|
| | | получателей государственной поддержки; 5)повышение уровня правовой экспертизы и оценки регулирующего воздействия проектов правовых актов; 6)повышение квалификации сотрудников. | | |
| 4. | Нарушение положений статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении соглашений в сферах деятельности департамента | 1) Повышение качества проработки приоритетных направлений сотрудничества с муниципальными образованиями Тульской области; 2)адресная работа с МО ТО в рамках заключения соглашений в сферах деятельности Министерства; 3)проведение более тщательной проверки заявок с расчетом эффективности и оценки рисков; 4)соблюдение норм действующего законодательства при подготовке муниципальных соглашений. | Постоянно | Министерство образования Тульской области |
| 5. | Нарушение антимонопольного законодательства в результате необоснованного ограничения допуска к торгам участников закупки | Повышение уровня знаний и навыков ответственных специалистов в сфере оформления контрактов, проведения государственных закупок | Постоянно | Министерство образования Тульской области |

Приложение № 4
к Положению
об организации системы внутреннего
обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольный комплаенс)
в министерстве образования Тульской области

**Методика расчета ключевых показателей эффективности
функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве
экономического развития Тульской области**

1. Настоящая Методика определяет перечень и порядок расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве.
 2. Ключевые показатели эффективности и критерии их оценки утверждаются, изменяются и дополняются (по мере необходимости) уполномоченным должностным лицом.
 4. Настоящая Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве является внутренним документом Министерства.
 5. Периодом, за который производится оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, является календарный год.
 6. К ключевым показателям эффективности присвоен удельный вес – баллы, общей суммой 100 баллов.
 7. Расчет ключевых показателей эффективности производится путем суммирования полученных баллов при оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.
-